

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 351

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ ЛИЧНОГО СОСТАВА И МЕРЫ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СЛУЖЕБНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ

*Клюев С.С.**Академия управления МВД России, Россия,
125993, г. Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8*

ANTI-CORRUPTION STABILITY OF PERSONNEL AND MEASURES TO PREVENT CONFLICT OF INTEREST IN THE PERFORMANCE OF OFFICIAL DUTIES BY EMPLOYEES OF INTERNAL AFFAIRS BODIES

*Klyuev S.S.**Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Russia, 125993, Moscow, Zoya and Alexander Kosmodemyanskikh str., 8,*

АННОТАЦИЯ

В представленной статье рассматриваются проблемы формирования навыков антикоррупционной устойчивости личного состава и меры по предотвращению конфликта интересов при выполнении сотрудниками органов внутренних дел служебных обязанностей. Автором на основе проведенного изучения научных и иных публикаций из открытого доступа, материалов судебно-следственной практики, статистических сведений, а также опроса респондентов из числа сотрудников органов внутренних дел сформулированы выводы и предложения по оптимизации существующей модели ранней профилактики коррупции с учетом современных реалий.

ABSTRACT

The article deals with the problems of formation of skills of anti-corruption stability of personnel and measures to prevent conflicts of interest in the performance of official duties by employees of internal affairs bodies. The author, based on the study of scientific and other open-access publications, materials of judicial and investigative practice, statistical data, as well as a survey of respondents from among the employees of internal affairs bodies, formulated conclusions and proposals for optimizing the existing model of early prevention of corruption, taking into account modern realities.

Ключевые слова: коррупция, коррупционное поведение, коррупционные преступления, антикоррупционная устойчивость, конфликт интересов, органы внутренних дел, полиция, служебная деятельность.

Keywords: corruption, corrupt behavior, corruption crimes, anti-corruption resistance, conflict of interests, internal affairs bodies, police, official activity.

Введение. Напомним, что коррупция считается отрицательным социальным феноменом, который сформировался еще в античную эпоху и характерен практически для всех современных государств мира, не только для России. Коррупция обладает высокой латентностью, общественной опасностью, формы ее проявления достаточно сложные и изобретательны. В настоящее время особое внимание уделяется вопросам предотвращения коррупционных явлений, в частности, в сфере науки и образования, строительства, медицины, оборонно-промышленного комплекса, государственного и муниципального управления, и особенно в сфере взаимодействия правоохранительных органов и судов [1]. Напомним, что «профессиональная деятельность сотрудника органов внутренних дел предполагает выполнение служебных обязанностей в жестких правовых рамках, регламентированных Федеральным законом от 7 февраля 2011 г.

«О полиции», приказами МВД и рядом других руководящих документов. Но, к сожалению, не каждый сотрудник органов внутренних дел осознает тот груз ответственности, который он возложил на себя, придя на службу. Практика показывает, что несмотря на огромное количество нормативно-правовых актов, регламентирующих противодействие коррупции в органах внутренних дел, несмотря на ужесточение антикоррупционного законодательства Российской Федерации, преступлений в данной сфере меньше не становится» [2]. Не вызывает сомнений тот факт, что борьба с коррупцией в органах внутренних дел (далее – ОВД) на современном этапе развития российского государства и общества очень важна, так как подобные факты коррупции порождают проблемы в области защиты прав и свобод личности, противостоянии преступности, обеспечения общественного порядка и безопасности. Необходимо отметить и то обстоятельство, что при

повышенном внимании со стороны общества, коррупционные преступления, совершаемые в системе ОВД, влекут за собой широкий общественный резонанс, активно обсуждаются в различных источниках СМИ, так как субъектами таких преступлений выступают должностные лица, которые наделены определенными властно-распорядительными полномочиями и сами должны обеспечивать законность и следить за правопорядком.

В связи с этим возникла необходимость создания и внедрения в системе МВД России хорошо отлаженной системы, направленной на повышение эффективности противодействия коррупции с учетом достижений науки и потребностей практики. Основные направления данной деятельности закреплены в Национальной стратегии противодействия коррупции (утверждена Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460) [3] и Указе Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» [4].

Цель исследования. Проанализировать основные проблемы формирования навыков антикоррупционной устойчивости личного состава и меры по предотвращению конфликта интересов при выполнении сотрудниками органов внутренних дел служебных обязанностей, и по итогам сформулированы выводы и предложения по оптимизации существующей модели ранней профилактики коррупции с учетом современных реалий.

Материал и методы исследования. Основу исследования составляет диалектический метод познания. Кроме того, в исследовании использованы: статистический, формально-юридический, сравнительно-правовой и другие методы: анализа, дедукции и индукции, аналогии, обобщения.

Результаты исследования и их обсуждение. Проведенное исследование показало, что в настоящее время важнейшим направлением противодействия коррупции в ОВД является соблюдение сотрудниками ограничений и запретов, выполнение обязанностей, установленных в целях профилактики коррупции, действие которых распространяется на них с первого дня службы, а некоторые из них действуют даже после увольнения. Значимость данной проблемы определяется и тем, что общее число сотрудников ОВД, совершающих преступления коррупционной направленности, увеличивается. Достаточно привести данные официальной статистики. Так, в 2021 г. больше всего приговоров за коррупцию в российских правоохранительных органах (672 из 898) было вынесено в отношении сотрудников МВД России [5]. При этом основным законодательным документом, регламентирующим противодействие коррупции стал Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон о противодействии коррупции) [6], в котором

определены понятия «коррупция», «коррупционное правонарушение», «противодействие коррупции», меры по профилактике коррупции. В Законе обозначены основные направления государственной деятельности в сфере борьбы с коррупцией, определена сфера служебных отношений как область применения антикоррупционной политики России.

Вместе с тем важно отметить, что коррупция неразрывно связана с таким понятием как *конфликт интересов* – «ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий)» (положения ст. 10 Закона о противодействии коррупции).

Исходя из такого законодательного понимания коррупции как негативного социально-правового явления, именно так называемая «бытовая коррупция» наносит в большей степени вред всей системе МВД России, ее престижу, поскольку она поражает преимущественно строевые подразделения ОВД, приводит к снижению уровня доверия среди населения [7], качества выполняемых сотрудниками различных подразделений ОВД служебных полномочий, направленных на обеспечение законности и правопорядка в нашей стране. Вследствие чего, граждане, нарушающие закон, необоснованно освобождаются от ответственности, установленной на законодательном уровне (например, гражданин «оплатил штраф» за нарушение правил дорожного движения «на месте» сотрудникам ГИБДД; иностранные граждане, незаконно пребывающие на территории нашей страны, передают денежные средства сотрудникам подразделений по вопросам миграции; это и передача гражданином, совершившим преступление, незаконного вознаграждения сотруднику следственного подразделения или дознавателю ОВД, для того, чтобы фактически избежать в последующем привлечения к уголовной ответственности и т.д.).

Проведенный подробный анализ материалов судебно-следственной практики (всего изучено 89 приговоров судов из 34 регионов России за период с 2020 по 2022 гг.), статистических данных ГИАЦ МВД России и Судебного Департамента при Верховном Суде Российской Федерации за 2018-2022 гг., различных информационно-аналитических отчетов и докладов (МВД России, Следственного комитета России и Генеральной Прокуратуры), научных и иных публикаций из открытого доступа, позволяет сделать принципиальный вывод о том, что подавляющее большинство преступлений коррупционной направленности совершаются сотрудниками с выслугой не более 3-лет (55%); от 3-5 лет (30%); от

5 до 10 лет (15%); более 10 лет, соответственно, 5%. Причем в более 70% случаев при совершении сотрудником ОВД коррупционного преступления имело место наличие конфликта интереса при непосредственном осуществлении служебной деятельности. Полученные данные свидетельствуют о том, что «молодые сотрудники» имеют значительно меньшую антикоррупционную устойчивость, в сравнении со своими более «опытными коллегами», имеющими значительный стаж профессиональной деятельности. Одними из главных причин подобного положения вещей, как представляется, является, во-первых, недостаточный в современных реалиях уровень сформированности профессиональных компетенций и навыков антикоррупционного поведения у таких «молодых сотрудников», главным образом, выпускников различных образовательных организаций системы МВД России, а во-вторых, недостаточная эффективность работы с личным составом в территориальных ОВД по укреплению законности и соблюдению служебной дисциплины в рамках профилактики коррупции. Вышеперечисленные факторы коррупции среди сотрудников взаимосвязаны и в некоторой степени взаимообусловлены, когда речь идет о профессиональном обучении или повышении квалификации в стенах различных образовательных организаций МВД России действующих сотрудников ОВД. На практике профессиональная деформация (так называемое «профессиональное выгорание личности»), способствующая коррупционному поведению, характерна для сотрудников ОВД с достаточно большим стажем служебной деятельности. Поэтому профилактика коррупции посредством формирования антикоррупционной устойчивости и предотвращению конфликтов интересов при выполнении сотрудниками ОВД служебных обязанностей должна осуществляться на системной основе. Конечный («идеальный») ожидаемый положительный результат – это сформированность у конкретного сотрудника ОВД нетерпимости (непринятия) к любой форме коррупционного поведения.

Следует согласиться с мнением тех авторов, которые прямо указывают, что «прививать навыки антикоррупционной устойчивости сотрудникам ОВД необходимо еще в процессе обучения и подготовки в образовательных организациях системы МВД России» [2]. В настоящий момент в образовательных организациях МВД России осуществляется преподавание таких дисциплин как «Предупреждение коррупции в органах внутренних дел и формирование антикоррупционного поведения сотрудников и работников органов внутренних дел» (для очной и заочной форм обучения), в рамках повышения квалификации сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников ОВД предусмотрен специальный раздел «Формирование навыков и умений навыков антикоррупционного поведения» [8]. К сожалению,

для лиц, проходящих первоначальную профессиональную подготовку по профессии «Полицейский» подобных специальных курсов учебным планом вообще не предусмотрено (изучаются отдельные вопросы в рамках дисциплины «Основы криминологии»), а общее количество лиц, повышающих квалификацию и обучающихся «заочников» (причем две последние категории фактически являются действующими сотрудниками ОВД) в масштабах всей системы МВД России незначительно. «В результате изучения таких специальных курсов и дисциплин обучающиеся должны усвоить понятие и негативную сущность коррупции как социально-правового явления, знать законодательные основы и ключевые направления противодействия коррупции в ОВД для формирования умения противостоять коррупционным проявлениям в ходе осуществляемой ими служебной деятельности» [2]. При этом проведенный анонимный опрос 258 действующих сотрудников территориальных ОВД и 74 курсантов и слушателей различных образовательных организаций МВД России показал, что наиболее эффективной (востребованной) формой ранней профилактики коррупции, как в образовательных организациях МВД России, так и территориальных органах ОВД, является ознакомление не только с теоретическими основами противодействия коррупции в ОВД, но и подробный предметный анализ на примерах по фактам совершения конкретных разновидностей сотрудниками коррупционных проявлений (в том числе разъяснения понятия, видов «конфликтов интересов на службе») из практики, которые наглядно показывают последствия совершения подобных деяний. На данное обстоятельство прямо указало 77% опрошенных респондентов первой категории (примечание от автора: для них это целесообразно проводить в рамках служебной подготовки) и 95%, соответственно, респондентов из числа курсантов и слушателей различных образовательных организаций МВД России. Более того, следует акцентировать внимание не только на федеральном, но и региональном опыте противодействия коррупции среди сотрудников ОВД – такая форма подачи информации значительно лучше воспринимается личным составом [9].

Выводы (заключение). Таким образом, можно сделать вывод о том, что коррупционные преступления, совершаемые сотрудниками ОВД, вызывают недоверие граждан к правоохранительной системе, противоречат целям и задачам деятельности системы МВД России (см. Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (ред. от 30.09.2022)). Несвоевременное выявления фактов коррупции или так называемых маркеров коррупционно опасного поведения (таких как наличие «конфликтов интересов на службе») может нанести огромный вред МВД России и основам

государственности в целом. Особое место в этой работе должно отводиться ранней профилактике коррупции, которая должна включать не только комплексный мониторинг антикоррупционного законодательства Российской Федерации и совершенствование общих и специальных норм (при отсутствии формализма и наличия «обратной связи» в работе внутри системы МВД России и работе по повышению эффективности взаимодействия с представителями общества), но и просветительскую работу на системной основе с самых ранних этапов подготовки и обучения личного состава на основе объединения достижений науки и практики.

Список литературы

1. «Санкт-Петербургский университет МВД России – участник конференции ООН против коррупции // Информационно-образовательный портал Санкт-Петербургского университета МВД России. Официальный ресурс [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.univermvd.ru/?module=info&action=view&id=1418&type=news> (дата обращения: 15.10.2022)
2. Медведев А.В. Формирование антикоррупционной устойчивости сотрудников органов внутренних дел в процессе подготовки в образовательных организациях МВД России / А.В. Медведев, В.А. Маняхина // Эпоха науки. – 2016. – № 6. – С. 31.
3. Официальный сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/565> (дата обращения: 15.10.2022).
4. Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202108160035?index=0&rangeSize=1> (дата обращения: 15.10.2022).
5. Полицейских в 2021 году чаще других правоохранителей осуждали за коррупцию [Электронный ресурс]. – URL: <https://ria.ru/20211209/korrupsiya-1762876118.html> (дата обращения: 15.10.2022).
6. Официальный сайт Справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ (дата обращения: 15.10.2022).
7. Щеголева А.Н. Устранение недоверия населения к полиции как форма оптимизации деятельности ОВД / А.Н. Щеголева // Вестник Воронежского института МВД России. – 2017. – № 3. – С. 154–159.
8. Медведев А.В. Формирование антикоррупционной устойчивости сотрудников органов внутренних дел в процессе подготовки в образовательных организациях МВД России / А.В. Медведев, В.А. Маняхина // Эпоха науки. – 2016. – № 6. – С. 31.
9. Новикова Е.П. Факторы, детерминирующие распространение коррупции среди сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации / Е.П. Новикова // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. – 2018. – № 4-1. – С. 138–141.
10. Бабкин А.А. Информационно-коммуникационные технологии в противодействии коррупции в правоохранительных органах Российской Федерации / А.А. Бабкин, Е.О. Лапенков // Актуальные вопросы совершенствования системы подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы с применением информационных компьютерных технологий: сб. матер. науч.-практич. семинара (28 октября 2021 г.). – Вологда: Вологодский институт права и экономики ФСИН России, 2022. – С. 96–100.

УДК 34.01

РЕЦЕПЦИЯ РИМСКОГО ПРАВА ВО ФРАНЦИИ

Коган Е.Г.

*кандидат юридических наук, специальность - история государства и права
Reception of Roman law in France*

E.G. Kogan

*PHD in law, specialty - History of State and Law
DOI: 10.31618/ESU.2413-9335.2022.2.101.1706*

АННОТАЦИЯ

В статье раскрывается сущность такого понятия историко-правовой науки, как «рецепция римского права», а также рассматривается ее влияние на правовую систему Франции вплоть до XIX века.

ABSTRACT

The article reveals the essence of such a concept of historical and legal science as the "reception of Roman law", and also examines its impact on the legal system of France up to the XIX century.

Ключевые слова: рецепция римского права, средневековье, Франция.

Keywords: reception of roman law, middle ages, France.

Явление, называемое в юридической литературе рецепцией римского права, можно отнести к числу ключевых явлений истории

средневекового западноевропейского общества. По словам английского правоведа Х. Д. Хазелтайна, «описать средневековую историю римского права